

**SIVILAŞTIRILMIŞ PETROL GAZLARI (LPG) PIYASASI KANUNU VE ELEKTRİK
PIYASASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TASARISI**

MADDE 1- (1) 02/03/2005 tarih ve 5307 Sayılı Sivilaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu ve Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 4 üncü maddesinin son fıkrasının birinci cümlesinde yer alan "rafinerici" ibaresinden sonra gelmek üzere, "işleme (petrokimya)" ibaresi eklenmiştir.

MADDE 2- (1) 5307 Sayılı Kanunun 14 üncü maddesinin ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"LPG dolun tesislerinde ve otogaz istasyonlarında bulundurulacak sorumlu müdürün yetki, sorumluluk ve nitelikleri ile bir sorumlu müdürün aynı anda görev yapabileceği azami istasyon sayısı Kurum tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."

MADDE 3- (1) 5307 Sayılı Kanunun 16 ncı maddesinin (b) bendinin dördüncü alt bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki alt bentler eklenmiştir.

"5) İstasyonda kaçak düzenek bulunması halinde bayilerin sözleşme yaptığı dağıtıcı lisans sahipleri hakkında (b) bendinde belirtilen cezanın dörtte biri uygulanır.

6) 7 ncı maddenin ihlali halinde bayiler için (b) bendinde yer alan cezanın beşte biri uygulanır,

7) 4 üncü maddenin ihlali halinde bayiler için (b) bendinde yer alan cezanın beşte biri uygulanır."

MADDE 4- (1) 5307 Sayılı Kanunun 17 ncı maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Kaçak veya menfel belli olmayan LPG ile piyasa faaliyetinde bulunan lisans sahiplerinin lisansı iptal edilir ve LPG mahkeme kararı ile müsadere edilir. Bu LPG'yi ikmal edenler zararı tazmin etmekte yükümlüdür."

MADDE 5- (1) 5307 Sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 8- Bu Kanunun yaptırımlar başlıklı 17 ncı maddesi ile düzenlenen teknik kriterler çerçevesinde değerlendirilip haklarında yaptırım işlemi uygulanmayanlar ile bu LPG'yi ikmal nedeniyle ceza almış olanlardan haklarında kesinleşmiş mahkeme kararı olmayanlar hariç, haklarında işlem konulmuş yaptırımların uygulamasından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarı ile vazgeçilir."

MADDE 6- (1) Bu Kanun yayımı tarihinden itibaren yürürlüğe girer

MADDE 7- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.




GENEL GEREKÇE

LPG'nin, akaryakıt olarak kullanımında gerek sektör gerekse kullanıcılar tarafından karşılaşılan sorunlara çözüm üretmek amacıyla yaklaşık 8 yıl önce çıkan Kanun üzerinde bazı revizeler yapılması ihtiyacı doğmuştur.

Sektördeki 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu da göz önünde bulundurularak LPG piyasasının aleyhine olan teknik değerlendirmelerin sübjektif kriterlerden kaynaklanan ve lisans iptali gibi çok ağır idari yaptırımlara sebep olan aksaklıkların ortadan kaldırılması ve diğer ilgili mevzuatla uyum sağlanması amaçlanmıştır.

LPG dolum tesislerinde ve otogaz istasyonlarında görev yapacak yetkili uzmanların bilgi, beceri ve tecrübelerinden azami ölçüde yararlanmak ve istasyon sahiplerinin personel giderlerini güvenlik kriterlerinde herhangi bir geriye gidiş olmaksızın makul seviyede tutmak için düzenleme yapılmıştır.

Sübjektif kriterlerden kaynaklanan ve kaçakçılıkla aynı sonucu doğurucu yaptırımlar da bu kanun kapsamında yeniden değerlendirilmiştir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- LPG petrokimya sektöründe işlenerek ülkemiz için son derece önemli olan ara hammadde niteliğinde plastik, elyaf, boya ve sentetik kauçuk hammaddesi gibi katma değeri yüksek petrokimyasal ürünler elde edilmektedir. Mevcut düzenlemelerde LPG'nin akaryakıt olarak kabul edilmesi ve sadece rafinerici ve dağıtıcı lisanslı sahiplerine ithal izni verilmesi, petrokimya sektöründe hammadde olarak kullanılan LPG'nin tedarikine ve maliyetine olumsuz etki etmektedir.

İşleme lisansı (petrokimya) sahiplerinin hammadde olarak kullandıkları LPG'yi menilen özelleştirme ve maliyette ithal edebilmeleri sektörün rekabet gücüne olumlu etki ederek gelişmesini sağlayacak ve halen %70-80 civarında ithalata bağımlı olan sektörde cari açığa yönelik olarak petrokimyasal yatırımları cazip hale getirecektir.

MADDE 2- Sorumlu müdür, görevi gereği piyasadaki teknolojik gelişmelerin takibini yapmak, hizmet kalitesinin artırılmasını sağlamak, mesleğin gerektirdiği bilgi, beceri ve davranışların görev yerinde uygulamasını sağlamak, LPG dolunı tesislerinde ve otogaz istasyonlarında çevreye verilebilecek zararın ve ekonomik kayıpların önlenmesi, can ve mal güvenliğinin temini ile hizmete yönelik olarak verilecek eğitimlerle görevli olduğundan, bu görevleri yapmak için de sürekli olarak bir tek istasyonda tam zamanlı olarak bulunması gerekmediğinden, görev yerinin sadece bir istasyonla sınırlandırılmasının tesisler için de fizibil olmayacağı; hizmetin sürekliliğini aksatmayacak şekilde mevzuata uygun olarak emniyetli ve çalışmasını düzenledikten sonra birden fazla istasyona hizmet vermesinde herhangi bir sakınca olmadığı;

Yukarıdaki düzenleme yapıldıktan sonra sorumlu müdürün birden fazla istasyona hizmet vermesiyle birlikte, istasyonların sorumlu müdür çalıştırmaktan kaynaklanan ekonomik yüklerinin de azalacağı, bunun da sektör ve tüketiciler lehine olumlu bir gelişme olacağı değerlendirilmektedir.

MADDE 3- Petrol ve LPG sektöründe faaliyet gösteren sektör oyuncularının benzer piyasa faaliyetleri yapmaktadırlar. Söz konusu piyasa faaliyetlerinden petrol piyasasının mevzuatı olan 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunun idari cezaları düzenleyen 19. maddesinde lisans sahiplerine uygulanacak olan cezalar belirlenirken, akaryakıt bayileri için verilecek cezalarla dağıtıcıları uygulanan cezalara göre 1/5 oranında ceza indirimini yapılmış düzenlenmiştir. Öte yandan 5307 sayılı LPG Piyasası Kanunda, idari cezaları düzenleyen 16 inci maddesinde LPG otogaz bayileri için herhangi bir indirim öngörülmemiş olup, bayiler bağlı oldukları dağıtıcılarda aynı miktarda cezayı ödemek zorunda kalmaktadırlar. Maddedeki bu düzenleme ile pazar bütünlüğü ve elde ettikleri gelir bakımından eşit olmayan dağıtıcılarla LPG oto gaz bayilerinin ödeyecekleri idari para cezasının daha makul bir seviyeye çekmek üzere ve aynı zamanda her iki sektördeki bayilik lisansı sahipleri için uygulamada paralellik sağlanması amaçlanmıştır.

MADDE 4- LPG'nin renksiz ve kokusuz bir ürün olması nedeniyle kullanımı açısından olabilecek kaçak ve sızıntıda tüketici tarafından fark edilebilirliğini sağlamak için, LPG içerisine ayrıca Etil Merkaptan (kükürt bileşikleri) katılarak kokulandırılmaktadır. Diğer taraftan aynı LPG'nin, ihtisas gümrüklerince yapılan analizlere göre, giriş mükafatı verilmekte, ayrıca ürünün ithalatçısı firmalar tarafından akredite laboratuvarlarda da analizi yapılmaktadır.

Yapılan denetimlerde LPG'nin içerisinde sadece kokulandırma yapılmadığı gerekçesiyle, dağıtıcı lisanslarının iptal edilmesi durumu ile karşı karşıya kalan LPG sektörü, 5307 sayılı Sivilaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu'nda yaptırımları olan para cezalarını

düzenleyen 16 inci maddeye göre ayrıca para cezası ödediklerinden "teknik düzenlemelere uygun olmayan" ibaresinin madde metninden çıkarılması gerekmektedir. Böylece, idari para cezası sektörünün diğer bir segmenti olan ve diğer petrol ürünleriyle ilgili piyasayı düzenleyen 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu'nun 20 maddesinde olduğu gibi teknik düzenlemelere uygun olmayan ürün için sadece idari para cezası uygulanırken, 5307 sayılı LPG Kanunu'nun 17 inci maddesindeki mevcut düzenleme doğrultusunda hem para cezası hem de lisans iptali uygulanmaktadır.

Maddede yapılan bu düzenleme ile 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunundakine paralellik getiren ve LPG sektörünün mağduriyetini ortadan kaldıran bir düzenleme yapılmış, amaçlanmıştır.

Halbuki LPG analizlerinin sonuç raporunda sunulan verilerin doğruluğunun teyit edilmeden lisans iptali doğru olmamakla birlikte koku kriterinin subjektif olması ve tekrarlanabilir olmaması nedeniyle analiz metodunun objektif ve tekrarlanabilir bir metoda dayandırılması gerekmektedir. Dolayısıyla, kişisel yoruma dayalı bir sonuçla (koku testi) lisans iptali ekonomik ve ürüne ilişkin algı açısından önemlidir.

Yürürlükteki benzer kanunlarda yaptırım uygulama sürecinde savunma alındıktan sonra soruşturma sonucunda cezai yaptırımlar söz konusu iken LPG Piyasası Kanunu'nun 17. maddesinin 2. fıkrası gereği; lisans sahiplerince piyasaya teknik düzenlemelere uygun olmayan ürün sunulması halinde herhangi bir soruşturmaya gerek duymadan lisans iptalinin yapılması öngörülmektedir.

Soruşturmanın açılmasından sonra karar sürecinin netleşmesi, teknik düzenlemelere uygunsuzluk halinde diğer kanunlara paralel şekilde öncelikle soruşturma maddesinin çalıştırılması gerekmektedir.

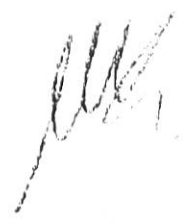
5307 sayılı Kanunun 17. maddesinin 2. fıkrasının 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu ile değiştirilmesinin sağlanması ve piyasalar arasında eşitlik ilkesi ile düzenlenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 5- LPG'nin renksiz ve kokusuz bir ürün olması nedeniyle kullanımı esnasında olabilecek kaçak ve sızıntıda tüketici tarafından fark edilebilirliğini sağlamak için tatil Merkaptan (kükürt bileşikler) katılarak kokulandırılmaktadır. Ancak, LPG nin kokulandırılması olup olmadığı hususu bir ölçüm deneyine değil insanı burnu ile koklanarak tespit edilmektedir. Koklama esnasında koklayanın sağlık sorunu nedeniyle kişinin algılama süreci bağlı olarak yanlış sonuçlar elde edilebilmesi olasılık dahilindedir. Kişi burnuyla koklama testi yerine, laboratuvarda tekrarlanabilen deney ve ölçümlerle LPG'nin TSE standartlarında belirtilen diğer fiziksel ve kimyasal parametrelerin esas alınması gerekmektedir. Diğer taraftan Rafineride üretilen LPG nin analizi rafineriler tarafından, ithal LPG' nin analizi ise ithalat esnasında ilgili gümrüklerince yapılmaktadır. Ayrıca ürünün ithalatçısı firmalar tarafından ayrıca laboratuvarlarda da analizi yaptırılmaktadır.

Kurum tarafından yapılan denetimlerde kokulandırma dışında LPG nin laboratuvar analiz sonuçlarının uygun olduğu hususu tespit edilmiştir.

Bu nedenle, bu maddede yapılan düzenleme ile bugüne kadar toplanan delil ve yapılan ön araştırmanın dayanağını teşkil eden, ancak herhangi bir objektif ölçüm kriterine dayanmayan ve çoğunlukla kokulandırma eksikliği nedeniyle sektöre uygulanan idari ve cezai yaptırımların haklarında kesinleşen mahkeme kararı bulunanlar hariç diğerlerinin affedilmesini amaçlanmıştır.

MADDE 6- Yürürlük maddesidir.
MADDE 7- Yürütme maddesidir.



Yürürlük maddesidir.
Yürütme maddesidir.